



## CONSULTA PÚBLICA PREVIA

### Hoja de Ruta para la gestión sostenible de Materias Primas Minerales

La Hoja de Ruta para la gestión sostenible de Materias Primas Minerales tiene por objeto establecer las bases para impulsar el suministro de materias primas minerales autóctonas en España de una manera más sostenible, eficiente, y que maximice los beneficios a lo largo de la cadena de valor.

Los minerales y los metales son esenciales para casi todos los sectores imaginables de la economía y son el punto de partida de muchas cadenas de suministro y, como tales, activos de importancia estratégica para muchas industrias, destacando aquellas del sector energético asociadas a la transición ecológica.

La transición hacia una sociedad climáticamente neutra y eficiente en el uso de recursos en 2050, al tiempo que contribuye a descarbonizar la economía, supone aumentar el consumo de ciertas materias primas minerales. Esto supone un riesgo de reemplazar la dependencia de los combustibles fósiles por nuevas dependencias, en particular, de las materias primas fundamentales para la transición verde.

Si bien parte de esta demanda será cubierta por una utilización cada vez mayor de materias primas secundarias, la extracción primaria seguirá teniendo un papel en la demanda para la mayor parte de las sustancias minerales.

La Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente reconoce que la gestión sostenible de los recursos minerales y los metales contribuye de manera significativa al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible<sup>1</sup> y pone de manifiesto la necesidad de equilibrar cuidadosamente las actividades de extracción con la gestión de otros recursos naturales valiosos (incluidos los ecosistemas y la biodiversidad) y el desarrollo regional.

Por su parte, a nivel europeo, la Iniciativa Europea de Materias Primas (*Raw Materials Initiative, RMI*), lanzada en 2008 y aún vigente, tiene como objetivo asegurar el suministro de materias primas a la economía europea. Recientemente ha sido reforzada por iniciativas como el Pacto Verde Europeo (*Green Deal*), la Nueva Estrategia Industrial -COM (2020) 102 final- o la Comunicación sobre materias primas fundamentales –COM (2020) 474 final<sup>2</sup>. En todas ellas se reconoce la reducción del consumo, la eficiencia y el acceso a los recursos como una cuestión de seguridad estratégica para la ambición de Europa de convertirse en una economía competitiva y un continente neutro climáticamente.

La citada Comunicación sobre materias primas fundamentales, publicada en septiembre de 2020, insta a autoridades nacionales, regionales y empresas a aumentar su agilidad y eficacia en relación con el suministro sostenible de materias primas fundamentales. Este documento incluye diez

<sup>1</sup> Mineral Resource Governance in the 21st century. Gearing extractive industries towards sustainable development. International Resource Panel, 2020 <https://www.resourcepanel.org/reports/mineral-resource-governance-21st-century>

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0474&from=EN>



acciones prioritarias entre las que destacan la creación de una alianza europea sobre materias primas (*ERMA*, que se acaba de lanzar a finales de septiembre de 2020), el fomento de actividades de investigación para la explotación y tratamiento de materias primas fundamentales (incluyendo residuos mineros), el uso de programas de observación de la Tierra y teledetección para la gestión ambiental durante la explotación y clausura, o la promoción de prácticas mineras responsables.

La Agencia Internacional de la Energía, en su informe especial sobre seguridad de minerales críticos para el sector energético de 2020<sup>3</sup>, advierte que las tecnologías de energía limpia generalmente requieren más materias primas minerales que las basadas en combustibles fósiles: un coche eléctrico requiere cinco veces más minerales que un coche convencional o un campo eólico requiere ocho veces más minerales que una planta de gas convencional de potencia equivalente. Por tanto, a medida que se incremente el desarrollo de tecnologías de energía limpia, la demanda de minerales críticos aumentará significativamente.

Por si este desafío no fuera suficiente, la crisis provocada por la COVID-19 ha revelado la rapidez y la profundidad con la que pueden interrumpirse las cadenas de suministro mundiales. Por lo que es necesario garantizar la resiliencia a través de un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales.

#### **a) Antecedentes de la Hoja de Ruta para la gestión sostenible de Materias Primas Minerales**

El Plan Nacional Integrado de Energía y Clima 2021-2030 (PNIEC) señala que, en el contexto de las nuevas prioridades y acciones en materia de energía y clima, la política industrial se verá afectada por los nuevos perfiles de demanda de materias primas que cambiarán significativamente, por lo que se deberá asegurar que las innovaciones en el campo de las tecnologías avanzadas no se verán dificultadas por la falta de disponibilidad o la volatilidad de las materias primas minerales en el mercado. Y por ello, destina su medida 5.7 a nuevos instrumentos de apoyo a la investigación y la innovación en energía y clima. En ella se incluyen actuaciones concretas destinadas a actualizar la información sobre reservas de materias primas en España y su futura demanda en función de las necesidades tecnológicas.

Por su parte, la propuesta de Estrategia a Largo Plazo para una Economía Española Moderna, Competitiva y Climáticamente Neutra en 2050, establece la reutilización y el reciclado como primera opción para alimentar los procesos productivos. Y una vez agotados, y siempre que sea económicamente viable, el aprovechamiento de los recursos minerales domésticos bajo estándares medioambientales y de sostenibilidad europeos que no desplacen las emisiones de gases de efecto invernadero hacia otras regiones, contribuyendo también a la disminución de las emisiones globales al reducir las de su transporte.

Todo lo anterior, señala la Estrategia, **implicará configurar una política nacional de materias primas autóctonas que garantice que los recursos se explotan de forma económicamente viable y sostenible, utilizando las mejores técnicas disponibles, asegurando la reducción de emisiones en el sector y disminuyendo en la medida de lo posible la dependencia de las importaciones.**

<sup>3</sup> <https://www.iea.org/articles/clean-energy-progress-after-the-covid-19-crisis-will-need-reliable-supplies-of-critical-minerals>



El desarrollo sostenible de recursos minerales autóctonos, además de una mayor seguridad de suministro y el mantenimiento y creación de cadenas de valor, garantiza una mayor sostenibilidad de los insumos utilizados respecto a materias primas provenientes de terceros países con menores exigencias laborales y medioambientales.

A la vista de lo anterior, se propone esta consulta pública, cuya finalidad es recabar, directamente o a través de sus organizaciones representativas, la opinión de las personas y entidades potencialmente afectadas e interesadas en la Hoja de Ruta para la gestión sostenible de Materias Primas Minerales sobre su contenido, la identificación de prioridades y recursos necesarios, así como de los principales retos en el desarrollo de las materias primas minerales sostenibles y las posibles medidas para superarlos.

#### **b) Consulta pública previa**

Con respecto a la Hoja de Ruta para la gestión sostenible de Materias Primas Minerales, se formulan las siguientes cuestiones:

1. ¿Qué aspectos considera debería abordar la Hoja de Ruta para la gestión sostenible de Materias Primas Minerales?
2. ¿Qué actuaciones se deberían llevar a cabo para mejorar la seguridad de suministro de materias primas minerales a la industria española?
3. ¿Cómo puede contribuir la industria extractiva y de transformación de materias primas en la transición hacia una economía climáticamente neutra?
4. ¿Qué papel deben desempeñar las materias primas minerales en la Estrategia Española de Economía Circular?
5. ¿Qué actuaciones se deben llevar a cabo para hacer la industria de materias primas minerales más eficiente y sostenible?
6. ¿Qué medidas se podrían llevar a cabo en las cadenas de valor asociadas a la extracción de materias primas minerales para generar más valor añadido en España?
7. ¿De qué manera puede contribuir el sector de las materias primas minerales al reto demográfico?
8. ¿Qué papel pueden desempeñar las materias primas minerales no energéticas en regiones incluidas en la Estrategia de Transición Justa?
9. ¿Cuáles considera que son los retos actuales para el desarrollo sostenible de los recursos minerales existentes en España?



### c) **Presentación de contribuciones**

El plazo para presentar alegaciones será de un mes a partir del inicio de la consulta pública.

Las alegaciones podrán remitirse a la siguiente dirección de correo, indicando en el asunto “Hoja de Ruta para la gestión sostenible de Materias Primas Minerales”:

[bnz-mmppminerales@miteco.es](mailto:bnz-mmppminerales@miteco.es)

Sólo serán consideradas las respuestas en las que el remitente esté identificado.

Con carácter general las respuestas se considerarán no confidenciales y de libre difusión. Las partes que se consideren confidenciales deberán ser específicamente señaladas y delimitadas en los comentarios, motivando las razones de dicha calificación.